

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ГАГАРИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ГАГАРИНСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 9 декабря 2016 №92**

Об  **утверждении муниципальной**

**программы «Охрана окружающей среды**

**на территории муниципального**

**образования Гагаринского сельского**

**поселения Гагаринского района**

**Смоленской области на 2017-2019 годы»**

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»*(ред. от 03.07.2016г.)*, Федеральным законом от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно –эпидемиологическом благополучии населения»*(ред.от 03.07.2016г.)* Федеральным законом от 10.01.2002 года № 7-ФЗ « Об охране окружающей среды»*(ред. 03.07.2016г.)*, Администрация Гагаринского сельского поселения Гагаринского района Смоленской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Охрана окружающей среды на территории муниципального образования Гагаринского сельского поселения Гагаринского района Смоленской области на 2017-2019 годы»

2. Постановление опубликовать в газете «Гжатский вестник», Программу разместить на официальном сайте Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2017 года.

Глава муниципального образования

Гагаринского сельского поселения

Гагаринского района Смоленской области  **Т.П.Филимоненкова**

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации муниципального образования Гагаринского сельского поселения

Гагаринского района Смоленской области

от « 9» декабря 2016 года №92

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Охрана окружающей среды на территории**

**муниципального образования**

**Гагаринского сельского поселения**

**Гагаринского района Смоленской области на 2017-2019 годы»**

**2016 год**

**1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | Муниципальная программа «Охрана окружающей среды на территории муниципального образования Гагаринского сельского поселения Гагаринского района Смоленской области на 2017-2019 годы» |
| Основание для разработки  программы | -Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"*(ред. от 03.07.2016г.)*;  -Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»(*ред.от 03.07.2016г.)*;  -Федеральный закон от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»*(ред.от 30.09.2015г.)*;  -Указ Президента Российской Федерации от 04.06.2008 № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики»;  -Постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 №681 "Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде"*(ред. от 01.10.2013г)*;  -Санитарные правила при работе с ртутью, ее соединениями и приборами с ртутным заполнением от 04.04.1988 СП 4607-88,  -Методические рекомендации по контролю за организацией текущей заключительной демеркуризации и оценке ее эффективности от 31.12.1987 г. №4515-87.  -[Порядок](consultantplus://offline/ref=C9ED3ABE694FDB3D218345057A9E1F9AF406EB163BCB8BAE58031B9AAC2A0AEE2021A136D8CE23D0B26C59hCsFE) организации сбора, накопления и транспортирования отработанных ртутьсодержащих ламп на территории муниципального образования Гагаринского сельского поселения Гагаринского района Смоленской области, утвержденный постановлением Администрации Гагаринского сельского поселения Гагаринского района Смоленской области от 21.06.2012 №16 |
| Заказчик и разработчик  программы | Администрация Гагаринского сельского поселения Гагаринского района Смоленской области (далее - Администрация поселения) |
| Цель  программы | Обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду. |
| Задача программы | Сохранение чистоты природных территорий и природного биологического разнообразия. |
| Целевые показатели  программы | -количество убранных несанкционированных свалок – 9 ед.;  -количество утилизированных ртутьсодержащих ламп –90 шт. |
| Сроки реализации  программы | Согласно периоду реализации Программы - 2017-2019 годы |
| Исполнители  мероприятий  программы | Администрация поселения, управляющие и обслуживающие организации |
| Объемы и источники  финансирования | Объем финансирования программы составляет 60,0 тыс. руб., в том числе:  -бюджет поселения – 60,0 тыс. руб.;  -внебюджетные источники (средства ОКК, населения) – 0 тыс. руб. |

# 1. Характеристика проблемы

**Раздел 1 «Объекты ТБО»**

**Раздел 2 «Обращение с отходами производства и потребления»**

2.1. Сбор и накопление отработанных ртутьсодержащих ламп (ОРТЛ)

2.2. Транспортировка ОРТЛ

2.3. Утилизация ОРТЛ

**Раздел 1 «Объекты ТБО»**

**1.1 Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

**программно-целевым методом**

Деятельность человека в быту и в промышленности приводит к образованию большого количества отходов разного вида, что связано с постоянным возрастанием количества используемых упаковочных материалов и ростом промышленного производства. Количество отходов постоянно растёт. Нормативное образование отходов на одного человека в год составляет в настоящее время 1,83 куб.м., в том числе 0,27 куб.м. крупные габаритные отходы. Ежегодно на территории Гагаринского сельского поселения образуется около 290 куб.м. ТБО.

Организацию сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории Гагаринского сельского поселения осуществляет МУП «Коммунальщик». К полномочиям Администрации Гагаринского сельского поселения относится организация сбора твердых бытовых отходов.

На территории сельского поселения временное хранение твердых бытовых отходов производится в местах (свалках), определенных органами местного самоуправления по согласованию со специально уполномоченными территориальными органами федеральных органов власти, органами исполнительной власти Смоленской области. В бюджете сельского поселения предусмотрены денежные средства на содержание и вывоз мусора с общих мест пользования.

Отходы транспортируются на полигон ТБО специализированным транспортом МУП «Коммунальщик», имеющим лицензию на этот вид деятельности. Сбор и вывоз твердых бытовых отходов производится за счет средств населения Гагаринского сельского поселения.

На территории Гагаринского района расположен 1 полигон захоронения твердых бытовых отходов - единственное сооружение на территории Гагаринского района. На полигоне осуществляется приёмка ТБО со всей территории района.

Объект для отходов 3 и 4 класса в д. Ивашково Акатовского сельского поселения введён в эксплуатацию 01.06.2007 года, рассчитан на 9 лет эксплуатации. Площадь полигона – 24314 кв. м.

Отходы населения Гагаринского сельского поселения вывозятся на данный объект.

Количество отходов (неуплотнённых) к приему – 290 куб. м.

Тариф на утилизацию (захоронение ТБО) регулируемый: ежегодно устанавливается МУП «Коммунальщик» регулирующим органом субъекта Российской Федерации – Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике и промышленности. В 2011 году и до 01.07.2012 - 31,44 руб. за 1 куб. метр ТБО (или 27 коп. с 1 кв.м. общей площади), с 01.07.2012 года - 33,53 руб. за 1 куб. метр ТБО (или 28 коп. с 1 кв.м. общей площади).

**1.2. Перспектива развития системы сбора и утилизации ТБО**

Главой администрации сельского поселения заключен договор на вывоз и утилизацию (захоронение) отходов с МУП «Коммунальщик» с мест общего пользования и несанкционированных свалок, а также жители заключают договора с МУП «Коммунальщик» - единственной организацией на территории Гагаринского района, осуществляющей данный вид деятельности. Вывоз производится бункеровозами по мере накопления по заявкам Главы поселения. По состоянию на 01.01.2013 года Администрация сельского поселения закупила 9 штук 8-ми кубовых бункеров и 3 контейнера для ТБО.

Кроме того, запланированы мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок, устройству площадок под бункеры для ТБО.

**Прочие мероприятия по благоустройству на территории Гагаринского сельского поселения**

**Таблица 1.2**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование поселений | Работы, услуги по содержанию имущества (ликвидация несанкционированных свалок) | | | | Приобретение бункеров для ТБО | | | | Устройство площадок под бункеры для ТБО | | | |
| 2017 | 2018 | 2019 | **Всего** | 2017 | 2018 | 2019 | Всего | 2017 | 2018 | 2019 | **Всего** |
| **1.** | Гагаринское | 3 | 3 | 3 | **9** | 0 | 0 | **0** | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
|  | **Итого** | **3** | **3** | **3** | **9** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |

Процесс размещения ТБО зачастую не соответствует санитарно-экологическим требованиям и является источником загрязнения окружающей среды.

Одним из направлений в решении поставленной задачи является внедрение современных технологий, обеспечивающих переработку ТБО и промышленных отходов.

**Раздел 1. 2 «Обращение с отходами производства и потребления»**

**1.2.1. Сбор и накопление отработанных ртутьсодержащих ламп (ОРТЛ)**

В целях организации сбора, накопления и транспортирования отработанных ртутьсодержащих ламп на территории Гагаринского сельского поселения, руководствуясь Федеральными законами от 24.06.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», [Постановлением](consultantplus://offline/ref=C9ED3ABE694FDB3D21835B086CF24290F30DB11F3DCC81FC055C40C7FB2300B9676EF8749CC322D2hBs6E) Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 «Об утверждении правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде», Порядком учета в области обращения с отходами, утвержденным Приказом Минприроды России от 01.09.2011 №721, в соответствии с Уставом Администрация поселения приняла постановление №16 от 21.06.2012 «Об утверждении Порядка организации сбора, накопления и транспортирования отработанных ртутьсодержащих ламп на территории муниципального образования Гагаринское сельское поселение Гагаринского района Смоленской области» (далее – Порядок).

ОРТЛ от потребителей (физических лиц) Гагаринского сельского поселения принимаются в установленных местах накопления отработанных ртутьсодержащих ламп.

Согласно утвержденному Порядку юридические лица и индивидуальные предприниматели, в процессе деятельности которых образуются отработанные ртутьсодержащие лампы, товарищества собственников жилья, и прочие организации, осуществляющие управление многоквартирными домами:

- организуют места накопления ОРТЛ от потребителей (физических лиц) Гагаринского сельского поселения;

- информируют население о нахождении мест накопления ОРТЛ, о графике приема в данных местах;

- разрабатывают и утверждают инструкции по сбору, накоплению и учету ОРТЛ;

- назначают приказом лиц, ответственных за сбор ОРТЛ;

- организуют обучение работников по проведению демеркуризационных работ собственными силами в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с ртутным загрязнением, либо привлекают специализированную организацию за счет собственных средств;

- заключают договоры со специализированными организациями на приёмку ОРТЛ для последующей переработки (проведение демеркуризации и дальнейшей утилизации ОРТЛ);

-транспортируют ОРТЛ в специальной таре (контейнерах) из мест накопления к месту утилизации ОРТЛ.

В случае розлива ртути, боя большого количества ОРТЛ проведение демеркуризационных мероприятий в жилых помещениях, на внутридомовых территориях, на землях общего пользования осуществляется специализированной организацией по обращениям собственников помещений, управляющих организаций. На объектах социальной сферы, закрепленных территориях, а также на землях общего пользования осуществляется специализированной организацией по обращениям руководителей объектов социальной сферы.

**1.2.2. Транспортировка ОРТЛ**

Со вступлением в силу 04.11.2011 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельность по транспортировке отходов I - IV классов опасности не подлежит лицензированию. Поэтому транспортировка ОРТЛ вышеперечисленными лицами осуществляется самостоятельно, своими силами и за свой счёт в соответствии с требованиями [Приказа](consultantplus://offline/ref=C9ED3ABE694FDB3D21835B086CF24290F00EBC1B3BC7DCF60D054CC5hFsCE) Минтранса РФ от 08.08.1995 № 73 «Об утверждении Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом».

Для безопасного сбора, накопления, хранения и транспортирования ОРТЛ используется специальная тара, обеспечивающая герметичность и исключающая возможность загрязнения окружающей среды.

Учитывая параметры специализированных контейнеров, их количество, оптимальный вариант для перевозки ОРТЛ – грузовой автомобиль «Газель» с объёмом кузова не менее 9 куб.м.

**1.2.3. Утилизация ОРТЛ**

Поскольку на территории Смоленской области лицензию на выполнение работ по обезвреживанию (демеркуризации), переработке и утилизации ОРТЛ имеет единственное предприятие ОАО «ОСРАМ» г. Смоленск, калькуляция утилизации рассчитана на основании цены за утилизацию 1 ОРТЛ данного предприятия. На предприятии работает автоматическая установка по утилизации люминесцентных ламп. Установка предназначена для разделения на части и утилизации трубчатых люминесцентных ламп длиной до 1,8 м. Предприятие перерабатывает не только собственный брак, но и принимает на утилизацию лампы от организаций Смоленской области.

**Таблица 1. 2.3**

**Калькуляция утилизации ОРТЛ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование товаров  (работ, услуг) | Единицы  измерения | Кол-во  товаров  (работ,  услуг) | Цена за ед.  измерения | Сумма, рублей |
| Утилизация люминесцентных ламп | шт. | 1,00 | 7,48 | **7,48** |
| НДС 18% | | | | 1,35 |
| **Всего:** | | | | **8,83** |
| Доставка к месту утилизации | | | | 1,73 |
| Всего с транспортировкой: | | | | 10,56 |

**Расчет стоимости утилизации ламп:**

**Количество ламп**: 1920 шт. (за один рейс)

Транспортировка - 3316,24 руб.

1920\*7,48=14361,6 руб. (без НДС)

Утилизация - 14361,6\*1,18 (НДС 18%) = 16946,69 (в т.ч. НДС 2585,09)

**ИТОГО**: 3316,24+16946,69=20262,93 (рублей за один рейс).

**2. Цели, задачи и целевые показатели программы**

Целью программы является обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду. Задачей программы является сохранение чистоты природных территорий и природного биологического разнообразия.  
Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

-оздоровление экологической обстановки на территории Гагаринского поселения;

-повышение экологической безопасности в Гагаринском поселении;

-улучшение экологического состояния окружающей среды;

-снижение рисков загрязнения окружающей среды;

- улучшение санитарного состояния территорий;

- обеспечение надлежащего сбора и утилизации твердых бытовых отходов.

**Целевые показатели, позволяющие оценить ход реализации программы**

**Таблица 2.1**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Целевой показатель |  | Значение  показателей цели | | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| 1 | Уборка несанкционированных свалок | 9 единиц | 3 | 3 | 3 |
| 2 | Сбор, транспортировка и утилизация отработанных ртутьсодержащих ламп | 90шт. | 30 | 30 | 30 |

**3. Сроки и этапы реализации Программы**

Сроки и этапы реализации Программы 2017 - 2019 годы.

**Таблица 3.1**

|  |  |
| --- | --- |
| Период  реализации, годы | Ожидаемые результаты |
| 2017 - 2019 | Уборка 9 несанкционированных свалок |
| 2017 - 2019 | Сбор, транспортировка и утилизация отработанных ртутьсодержащих ламп - 90 шт. |

**4. Обоснование ресурсного обеспечения программы**

Общий объем финансирования программы составляет 60,0 . руб., в том числе:

-бюджет поселения – 60,0 тыс. руб.;

-внебюджетные источники (средства ОКК, населения) – 0 тыс. руб.

**Таблица 4.1**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Общий объем финансирования программы, тыс. руб. | в том числе, тыс. руб. | | |  |
| Средства бюджета поселения | Средства организаций коммунального комплекса | Средства населения |
| 2017 | **20,0** | 20,0 | 0 | 0 |
| 2018 | **20,0** | 20,0 | 0 | 0 |
| 2019 | **20,0** | 20,0 | 0 | 0 |
| **Всего:** | **60,0** | **60,0** | **0** | **0** |

**Финансовые потребности для реализации программы**

**Таблица 4.2**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Кол-во объектов,  мощность | ВСЕГО, тыс. руб. | в том числе по годам, тыс. руб.: | | |
| 2017 | 2018 | 2019 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |  |
| **Раздел 1 «Объекты ТБО»** | | | | | | |
| 1. | Ликвидация несанкционированных свалок | 9ед. | **48,0** | 16,0 | 16,0 | 16,0 |
|  | Итого объекты ТБО: |  | **48,0** | **16,0** | **16,0** | **16,0** |
| **Раздел 2 «Обращение с отходами производства и потребления»** | | | | | | |
| 2. | Сбор, транспортировка и утилизация отработанных ртутьсодержащих ламп | 90 ед | **12,0** | 4,0 | 4,0 | 4,0 |
|  | **ВСЕГО по программе:** |  | **60,0** | **20,0** | **20,0** | **20,0** |

Объем бюджетных ассигнований на реализацию программы утверждается решением Совета депутатов Гагаринского сельского поселения о бюджете на очередной финансовый год в составе ведомственной структуры расходов по соответствующей целевой статье расходов бюджета, а также учитывается в среднесрочном финансовом плане поселения.

Объемы финансирования мероприятий программы подлежат уточнению с учетом норм муниципального бюджета на соответствующий финансовый год, предусматривающих средства на реализацию программы.

**5. Перечень программных мероприятий**

Достижение цели и решение задач программы осуществляются путем скоординированного выполнения взаимоувязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам программных мероприятий.

Программные мероприятия, требующие денежных средств, изложены в приложении к программе (**Таблица 5.1).**

**6. Механизм реализации программы**

Основным механизмом реализации программы является оказание государственной поддержки путем предоставления субсидий Гагаринскому сельскому поселению на основании заключенных с Администрацией района Соглашений, что приведет к устойчивому финансовому обеспечению реализации мероприятий.

Организация управления программой осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ, постановлением Администрации Смоленской области от 21.04.2008 № 248 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке долгосрочных областных целевых программ, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации долгосрочных областных целевых программ», постановлением Главы муниципального образования Гагаринское сельское поселение Гагаринского района Смоленской области от 10.06.2008 г. № 14 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке и реализации долгосрочных целевых программ».

Для производства работ привлекаются на конкурсной основе организации, имеющие право на выполнение данных видов работ.

**7. Управление программой**

Осуществляют реализацию мероприятий программы Исполнители: органы местного самоуправления муниципального образования Гагаринского сельского поселения, ресурсоснабжающие организации, организации коммунального комплекса, проектные, подрядные и иные организации.

Администрация поселения - Заказчик программы:

обеспечивает мониторинг и контроль за реализацией программы, в том числе:

- планирование, выполнение организационных мероприятий программы;

-осуществление методических, технических и информационных мероприятий;

-несет ответственность за реализацию программы, а также за эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на ее реализацию;

-координирует работу исполнителей, несет ответственность за достижение целей программы, в установленном порядке обеспечивает предоставление информации о ходе реализации программы.

Для осуществления финансового, статистического, информационного анализа Администрация поселения имеет право запрашивать любую информацию в рамках осуществления своих полномочий у всех участников программы.

Реализация программы освещается в средствах массовой информации.

Организация управления и контроль являются важнейшими элементами выполнения программы. Данный процесс должен быть сквозным и обеспечиваться информацией по сопоставимым критериям для оценки хода осуществления программных мероприятий.

После завершения реализации программы Исполнители подготавливают доклад о выполнении программы и об эффективности использования средств за период ее реализации.

**7.2. Порядок предоставления отчетности по выполнению Программы**

Для проведения текущего мониторинга реализации программы Куратор Программы ежеквартально представляет в финансовый отдел Администрации поселения отчеты о ходе реализации программы и оценку эффективности и результативности реализации программы.

Администрация поселения - разработчик программы анализирует ход выполнения программы и при необходимости вносит предложения по ее корректировке.

Приложение к муниципальной программе

«Охрана окружающей среды на территории муниципального образования Гагаринского сельского поселения

Гагаринского района Смоленской области на 2017-2019 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  |  |  | | |  | | Таблица 5,1 | | **5.1** | |
| № п/п | | Наименование мероприятий | Источник финансирования | финансирование по годам, тыс.рублей | | | | | | Исполнители программных мероприятий | |
| **2017** | **2018** | **2019** | | **Всего** | |
| 1 | | 2 | 3 | 5 | 6 | 7 | | 8 | | 10 | |
| 1 | Ликвидация несанкционированных свалок | | **всего** | **16,0** | **16,0** | **16,0** | | **48,0** | | МУП "Коммунальщик", Администрация сельского поселения | |
| местный бюджет | 16,0 | 16,0 | 16,0 | | 48,0 | |
| внебюджетные источники -средства собственников помещений, УО | 0 | 0 | 0 | | 0 | |
| 6) | Сбор, транспортировка и утилизация отработанных ртутьсодержащих ламп | |  | **4,0** | **4,0** | **4,0** | | **12,0** | | Руководители бюджетных учреждений, обслуживающие организации, | |
| местный бюджет | 4,0 | 4,0 | 4,0 | | 12,0 | |
| внебюджетные источники -средства собственников помещений, УО | 0 | 0 | 0 | | 0 | |
| внебюджетные источники -собственные средства предприятий | 0 | 0 | 0 | | 0 | |
|  | **ВСЕГО по программе:** | | **всего** | **20,0** | **20,0** | **20,0** | | **60,0** | |  | |
| **местный бюджет** | **20,0** | **20,0** | **20,0** | | **60,0** | |
| **внебюджетные источники** | **0** | **0** | **0** | | **0** | |